



TAMPERE

SOTE- JA PEELA- uudistus

Sotela 21.3.2023

Sote-siirto ja toiminnan jatkuvuus –projekti
Tarja Puskala, projektijohtaja

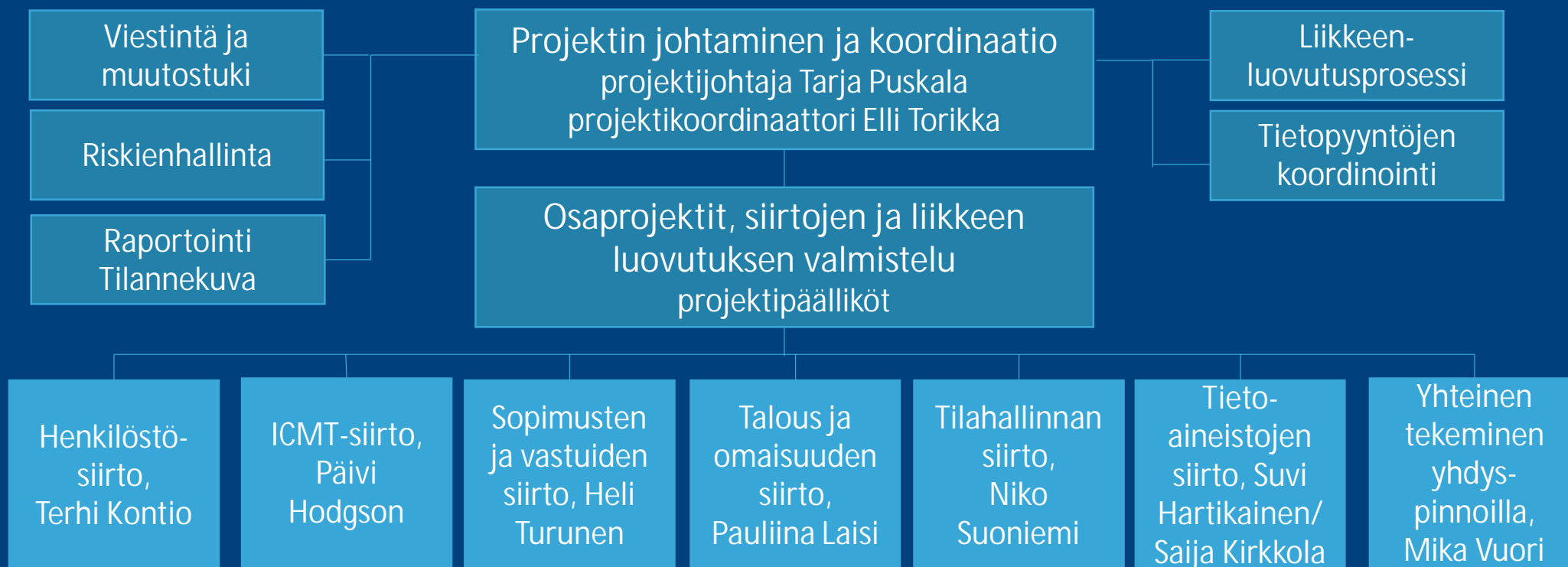
Sisältö

- Sote-siirto ja toiminnan jatkuvuus-projekti
- Siirron tilannekuva
- Sote- ja pela -uudistuksen vaikutuksia
- Selvitettävät erät

Sote-siirto ja toiminnan jatkuvuus-projekti

- Sote-siirto ja toiminnan jatkuvuus-projekti perustuu lainsäädännöstä tulevaan vaatimukseen, missä sosiaali- ja terveysterveystoimet sekä pelastustoimen järjestämisvastuu siirtyi hyvinvointialueelle 1.1.2023. Projekti toteutetaan ajalla 20.9.2021-31.3.2023.
- Sote-siirto ja toiminnan jatkuvuus -projektin tavoitteena on
 - koordinoita sosiaali- ja terveystoimien ja pelastustoimen sujuva luovutus hyvinvointialueelle huolehtien toiminnan jatkuvuuden turvaamisesta kaupungin kokonaisedun näkökulmasta;
 - koordinoita kaupungin ja hyvinvointialueen yhdyspinnoille siirtyviä tehtäviä sekä
 - luoda kokonais- ja tilannekuvaa uudistuksesta ja sen vaikutuksista.
- Hallitun ja sujuvan siirron tuloksena on, että hyvinvointialueen tietopyyntöihin on vastattu aikataulussa, kaupungin antamat selvitykset on laadittu ja liikkeenluovutus toteutui kokonaisuudessaan aikataulun mukaan. Toiminnan jatkuvuuden näkökulmasta tuloksena on kaupungin ja hyvinvointialueen yhdyspinnoille sisältyvien tehtävien sujuva jatkuminen sekä uudistuksen jälkeisen kaupunkiorganisaation sujuva toiminta. Tuloksena on säännöllinen tilannekuvaraportointi ja arviot uudistuksen vaikutuksista.
- Sote-uudistuksen jälkeisen kunnan, Tampere 2023 valmistelu, ei sisällynyt projektiin. Tampere 2023 aikaan tuotettiin syötteitä projektissa, mm. Tunnistamalla projektin jälkeisen ajan riskejä ja riskienhallintatoimenpiteitä.

Projektioorganisaatio



Sote, Lotta Perämaa. Pelastustoimi, Pirkko Lindström.

Viestintä, Tuuli Oinonen. Lakiasiat, Jyri Nuojua. Strategia ja kehittäminen, Heidi Ilvonen.

Siirron tilannekuva 1/2

- Kaupungin näkökulmasta vuodenvaihteen liikkeenluovutus ja siirto sujuivat hyvin.
- Riskienhallintaa tehtiin Siirtoja-projektissa säännöllisesti koko projektin ajan. Riskienhallintasuunnitelma käsiteltiin ja päivitettiin pääprojektissa kuukausittain ja osaprojektit raportoivat keskeiset riskit osana kuukausittaista projektiraportointia. Vain yksittäisiä tunnistettuja riskejä realisoitui projektin aikana ja tavoite hallitusta ja sujuvasta siirrosta toteutui.
- ICMT:n, HR:n ja talouden prosessien osalta on ilmennyt siirron jälkeen jonkin verran selvitettäviä asioita. Hyvinvointialueen kanssa sovittiin jälkitöistä, jotka käynnistyivät vuodenvaihteen jälkeen mutta joissa on sittemmin ilmennyt haasteita. Pirhaan siirtyneiden työpanos jälkitöissä ei ole kaikilta osin ollut sovitun mukainen. Jälkityöt on kuitenkin saatu hoidettua eli tilanne hallinnassa.
- Liikkeenluovutuksen ja siirtyvän omaisuuden kirjanpitokirjaukset on saatu laadittua ja kirjattua tammikuulle. ICMT-osaprojektin osalta vuodelle 2022 suunniteltuja tehtäviä jouduttiin siirtämään vuodelle 2023 ja niitä on pyritty edistämään mutta haasteita on edelleen, mm. kulunvalvonnassa.

Siirron tilannekuva 2/2

- Noin sadasta vuokrasopimuksesta on 10.3.2023 allekirjoitettu 57 kpl. Neuvotteluita on käyty kohteiden vastuujakotaulukoista ja sopimusmalleista. Seuraavina vuorossa on alivuokrattavat kohteet, Tipotie ja muut kokonaan vuokrattavat kohteet.
- Kaupunki on sopinut hyvinvointialueen kanssa tukipalvelujen tarjoamisesta mm. ICT-palveluissa sekä erityisryhmien asukasvuokrien laskutuksessa. Lainsäädäntö mahdollistaa tukipalvelujen myymisen hyvinvointialueelle siirtymäaikana (vuosi 2023) EU-kynnysarvojen rajoissa.
- Aivan kaikki tehtäviä ei saada valmiiksi projektin aikana ja niinpä projektissa listataan jatkotoimenpiteet. Projektipäälliköillä on työn alla oman osaprojektinsa loppuraportti sekä jatkotoimenpiteiden listaaminen ja vastuuttamisesityksen laadinta koskien projektin jälkeistä aikaa 1.4.2023 alkaen.
- Konsernihallinnon johtoryhmä käsittelee Siirtoja-projektin loppuraportin 18.4. ja kaupunginhallitukselle annetaan loppuselvitys Sote- ja pela- uudistuksesta 2.5.2023.

Viestintä

- Viestintä on ollut keskeinen toiminto uudistuksessa ja siihen panostettiin kaupungin puolella sekä sisäisessä että ulkoisessa viestinnässä. Valmistelua tehtiin yhteistyössä Pirhan kanssa.
- Väliaikaisen Tampere.fi-tukisivuston yksittäisiä sivusisältöjä liittyen hammashoitoon, terveysasemiin ja neuvoloihin käytetään edelleen runsaasti. Suomenkielisiä tukisivuja ei aktiivisesti vinkata Tampere.fi:ssä, mutta ne löytyvät hyvin Google-haulla. Englanninkielisiä tukisivuja tarjotaan Tampere.fi-etusivulla aktiivisesti.
- Väliaikaisen tukisivuston rooli on tällä hetkellä ohjata käyttäjä linkeillä Pirha.fi:n tietosisältöihin. Suunnitelmana on pitää tukisivusto esillä siihen asti, kunnes Pirha.fi:ssä on tarjota keskeisimmät yhteystiedot myös englanniksi (arviolta maaliskuun lopussa).
- Sivujen englanninkielisillä versioilla käyttäjiä on helmikuussa enää muutamia satoja.
- Tampere.fi:n Terveys ja hyvinvointi -sivulla oli sivukatseluita tammikuussa hieman yli 100 000 eli moninkertaisesti enemmän kuin millään muulla kuin yksittäisellä sivulla. Määrä on suuri myös, kun sitä vertaa Tampere.fi-etusivun katselumäärään, joka oli samana aikana vajaa 200 000. Sivukatselujen määrä laski selvästi helmikuussa.
- Tampere.fi:stä lähdetään muille sivustoille linkkien kautta eniten Pirha.fi:hin.

Yhdyspinnat, työpaketit

Yhteinen tekeminen yhdyspinnoilla –osaprojekti koordinoi kaupungin ja hyvinvointialueen yhdyspintatehtävien määrittelyä ja niistä sopimista Tampereen kaupungissa. Työ sisältää yhdeksän työpakettia:

Hyvinvoinnin ja terveyden edistäminen

Hyvinvointikeskusten alustapalvelut

Järjestökoordinaatio ja järjestöjen tuki

Maahanmuuttajien kotoutumisen palvelut

Maankäytön ja palveluverkon suunnittelu

Opiskeluhuollon palvelut

Perhekeskustoiminta

Työllisyyspalvelut

Yhdyspintojen johtaminen ja kehittäminen

Yhdyspintojen valmistelutilanne

- Työpakettien 9 kpl valmiustilanne suhteessa asetettuihin tavoitteisiin vaihtelee, mutta pääasiassa kriittiset hyvinvointialueen kanssa sopimiseen liittyvät asiat on saatu valmiiksi kaikissa yhdyspinnoissa.
- Rakenteiden muodostamisessa valmiusaste työpaketeissa vaihtelee 50 % - 90 % välillä.
 - Rakenteiden tarkastelua jatketaan nykyisten työ- ja ohjausryhmien pohjalta vuoden 2023 aikana.
- Sopimisen valmiusaste työpaketeissa vaihtelee 30 % - 100 % välillä.
 - Vuoden 2023 aikana jatketaan vielä toiminnoista sopimista joko vahvistettujen neuvottelutulosten, toimintaohjeiden tai sopimusten kautta. Esimerkiksi perusopetukseen ja erityishuoltoon liittyvästä vammaisten lasten aamu- ja iltapäivätoiminnasta ja loma-ajan hoidosta on allekirjoitettu sopimus joulukuussa 2022.
 - Kaikkien yhdyspintojen noin 30:stä sovittavasta kokonaisuudesta on valmiina 17, kesken on 8 ja aloittamatta 5.
- Talouden ja toiminnan osalta vuoden 2023 talousarviossa on otettu huomioon yhdyspintatoiminnan vaikutuksia.
 - Aiemmin Sotessa olleet määrärahat eivät kaikilta osin sisältyneet v. 2023 talousarvioon (esim. Hyvinvointikeskusten koordinaatiosta ja avustuskokonaisuuksien valmistelusta siirtyi resurssia hyvinvointialueelle sovitun tehtäväjaon mukaisesti)
- Riskianalyysi on laadittu tulevan toiminnan pohjaksi kaikissa työpaketeissa. Tunnistetut riskit ovat vastuutettu toiminnasta vastaaville tahoille.

Uudistuksen vaikutuksia

Sote- ja pela -uudistuksen vaikutuksia

Hallittu siirtymä ja toiminnan jatkuvuuden varmistaminen

1272

SIIRTANYTTÄ SOPIMUSTA*

5427

HYLLYMETRIÄ
TIETOAINEISTOJA

5925

SIIRTANYTTÄ HENKILÖÄ*

275

MILJ. € PALKKAKULUJA
SIVUKULUINEEN

39,4

MILJ. € SIIRTANYT
LOMAPALKKAVELKA

234

TILAN HALLINTA*

895

MILJ. €
VERORAHOITUKSEN VÄHENEMINEN***

913

MILJ. €
NETTOKÄYTTÖKUSTANNUSTEN
LASKU **

70,4

MILJ. €
TASEEN LOPPUSUMMAN VÄHENEMINEN

10,4

MILJ. €
SIIRTANYT OMAISUUS

UUDISTUKSEN
VAIKUTUKSET



Talous



Toiminta



Henkilöstö



Johtaminen

Lähde: Marraskuun omaehtoinen täydennys, Kh 19.12.2022. Tiedot täydentyvät edelleen. *Päivitys 16.2.23.

**VM:n siirtolaskelmaan (11/2022) sisältyvät siirtyvät nettokäyttökustannukset tilinpäätös 2021 + TA2022 keskiarvo korotettuna 2022 tasoon

*** VM:n siirtolaskelmaan (11/2022) sisältyvä verorahoituksen väheneminen

Siirtyneet sopimukset

Siirtyneet sopimukset sopimustyypeittäin	Sopimusten kokonaismäärä
1. ICT-sopimukset	92
2. Muut Sopimukset	65
3. Muut palvelusopimukset	109
4. Rahoitus- ja vakuutusopimukset	2
5. Sosiaalipalveluiden palvelusopimukset	661
6. Tavara- ja tarvikehankintasopimukset	32
7. Terveystuon palvelusopimukset	80
8. Tukipalveluiden palvelusopimukset	17
9. Yhteistyösopimukset	73
10. Toimitilojen vuokrasopimukset	141
Yhteensä	1272

Tilahallinnan siirto



Kaupungin omistukseen/hallintaan jäävät sote-tilat, jotka vuokrataan 1.1.2023 alkaen

- 102 kpl (rakennuksia ja tiloja), 135.000 m²
- Sisältää yhtiöittämisveloitteen alaiset kohteet
- Sisältää mm. koulukuraattorien ja –psykologien tilat (68 kpl)



Kaupungin ulkoa vuokrattujen tilojen vuokrasopimukset siirtyvät 1.1.2023

- 128 kpl (rakennuksia ja tiloja), 123.000 m²
- Lisäksi siirtyvät palveluasumisen asukkaiden vuokrasopimukset 1109 kpl
- Ei koske kohteita, joihin kaupunki jää päävuokralaiseksi, esim. hyvinvointikeskukset



Leasing-kohte vuokrataan

- Tipotien sosiaali- ja terveysasema, leasing-kohte, vuokrataan, vuokra-aika ehdotus 20 vuotta
- Kohteen lunastaminen leasing-yhtiöltä, määräaikaisen vuokrasopimuksen tekeminen PIRHA:n kanssa ja myyminen

Talous

- Omaisuus siirtyi kaupungilta Pirhalle tilinpäätöksen 2022 tilanteen mukaisilla kirjanpitoarvoilla 1.1.2023.
- Siirtokirjauksilla ei ole tulosvaikutusta, vaan omaisuuden ja 39,4 milj. euron lomapalkkavelan siirto on kirjattu peruspääomaa vastaan voimaanpanolain* mukaisesti.
- Siirtyvästä 10,4 milj. euron omaisuudesta noin 6 milj. euroa on koneita ja kalustoa, 2,4 milj. euroa kuljetusvälineitä ja 1,1 milj. euroa tietokoneohjelmistoja.
- Siirtyvän omaisuuden lisäksi pysyvistä vastaavista alaskirjattiin peruspääomaa vastaan Pirkanmaan sairaanhoitopiirin jäsenosuus 57,9 milj. euroa.
- Kaupungin taseen vastaavaa ja vastattavaa pienenevät siirtojen seurauksena 70,4 milj. eurolla.

*Laki sosiaali- ja terveydenhuoltoja ja pelastustoimea koskevan uudistuksen toimeenpanosta ja sitä koskevan lainsäädännön voimaantulusta 616/2021

Selvitettävät erät

Selvitettävät erät

- Sote-siirto ja toiminnan jatkuvuus -projektin tavoitteena on koordinoida sosiaali- ja terveyspalvelujen ja pelastustoimen sujuva luovutus hyvinvointialueelle huolehtien toiminnan jatkuvuuden turvaamisesta kaupungin kokonaisedun näkökulmasta. Projektin tehtävänä on sujuvan siirron toteuttamiseksi ollut varmistaa, että siirtyvien palvelujen tiedot saadaan määriteltyä aukottomasti.
- Siirtyvä toiminta määrittyi suurimmaksi osaksi Sosiaali- ja terveyspalveluiden ja Pelastuslaitoksen organisaatioiden kautta, ja lisäksi siirtyvään toimintaan sisältyi Työllisyys- ja kasvupalveluiden osalta kuntouttava työtoiminta, Perusopetuksen ja Toisen asteen koulutuksen osalta oppilas- ja opiskelijahuollon psykologit ja kuraattorit sekä osuus konsernihallinnon tukipalveluista. Joiltain osin rajanveto hyvinvointialueelle siirtyvän ja kaupunkiin jäävän toiminnan välillä vaati kuitenkin tarkempaa selvittämistä ja linjauksia kaupungin sisällä > selvitettävät erät. Hyvinvointialueen kanssa on keskusteltu ja valmistelijoita on informoitu linjauksista.
- Konsernihallinnon johtoryhmä (projektin ohjausryhmä) on käsitellyt selvitettäviä eriä 7.12.2021, 11.1.2022, 1.2.2022, 10.5.2022, 23.8.2022, 25.10.2022, 15.11.2022 ja 21.2.2023.
- Kaupungin johtoryhmä on käynyt keskustelun linjauksista 1.2.2022, 14.6.2022, 28.6.2022 (sosiaalinen luototus), 13.9.2022 ja 1.11.2022 (tulossa 21.3.2023).

Järjestämisvastuun täsmennykset käsitelty

Siirtyy hyvinvointialueelle

- 1 Etsivä työ (toimintaa jää ja siirtyy)
- 3 Ehkäisevän päihdetyön koordinaatiotehtävä (Sote)
- 4 Palomuseon museoesineet
- 5 Lahjoitusrahastot
- 7 Työllistämistoimintayksikkö ikäihmisten palveluissa
- 8 Sovittelupalvelut
- 18 Hätämajoitustoiminta
- 9 Sosiaalinen luototus
- 13 Satakielen perheryhmäkoti
- 14 Maahanmuuttajapalvelut (toimintaa jää ja siirtyy)
- 17 Erytishuoltolain mukainen vammaisten lasten aamu- ja iltapäivätoiminta ja loma-ajan hoito *
- 16 Kehitysvammaisten työhönvalmennus ja avotyötoiminta

15

Kuntouttavan työtoiminnan ja aikuissosiaalityön yhdyspinta (Valmistellaan osana YTYn työllisyydenhoidon kokonaisuutta)

20

Palvelupiste (yhteistyössä, tila vuokrataan Pirhalle)

konserninaliitto

Jää kaupungille

- 1 Etsivä työ (toimintaa jää ja siirtyy)
- 2 Hyvinvointikeskukset, aluekoordinaatiotehtävät
- 6 Aktiivipassi
- 10 Tampere Junior -kehitysohjelma
- 11 Perusopetuksen ja toisen asteen psykologien ja -kuraattoreiden työtilat/tilavuokrat
- 12 Vastaanottokeskus
- 14 Maahanmuuttajapalvelut (toimintaa jää ja siirtyy)
- 19 Palveluliikenne (pl. avustajapalvelut)

* Pirkanmaan hyvinvointialue järjestää palvelun lakisääteisesti. Kaupunki toteuttaa toiminnan sopimuksen mukaisesti.

Lisätiedot

Tarja Puskala, projektijohtaja

Elli Torikka, projektikoordinaattori

Etunimi.sukunimi@tampere.fi

Kaupungin nettisivut: [Sote- ja pela-uudistus](#)

Pirkanmaan hyvinvointialue: [pirha.fi](#)

Valtioneuvosto: [Soteuudistus.fi](#)

